

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

#### **Legea viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole**

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

În România viticultura constituie o activitate tradițională, de mare importanță economică, dezvoltată armonios în decurs de secole, ca rezultat al condițiilor naturale deosebit de favorabile pe care vița-de-vie le găsește pe tot cuprinsul țării, mai ales în zona colinară din răsăritul și sudul lanțului carpatic, din Transilvania și Dobrogea. În Europa, România ocupă locul 6 la suprafața viticolă, locul 7 la producția de struguri și locul 7 la producția de vin. Patrimoniul viticol reprezintă 1,6% din patrimoniul agricol și 2,4% din suprafața arabilă a României.

Legea nr.244/2002 a viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole, a fost elaborată în baza Regulamentului (CE) nr.1493/1999 privind organizarea comună a pieței vitivinicole.

Acest regulament a fost abrogat și înlocuit de Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul unic OCP”), cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole ("Regulamentul unic OCP"), cu modificările și completările ulterioare, a

	<p>Regulamentului (CE) nr. 491/2009 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul unic OCP”) și a Regulamentului (CE) nr. 702/2009 al Comisiei din 2009 de modificare și rectificare a Regulamentului (CE) nr. 555/2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 479/2008 al Consiliului privind organizarea comună a pieței vitivinicole în ceea ce privește programele de sprijin, comerțul cu țările terțe, potențialul de producție și privind controalele în sectorul vitivinicol, statele membre au obligația de a reglementa prin norme interne modul în care sunt instituite măsurile de sprijin, măsurile de reglementare, modul de gestionare al potențialului de producție și controalele oficiale ale instituțiilor abilitate.</p> <p>În baza Regulamentului (CE) nr. 491/2009 privind organizarea comună a pieței vitivinicole, România beneficiază de o alocație financiară în cuantum de 42,1 milioane euro anual, în perioada 2009-2013 pentru măsurile de sprijin solicitate în cadrul Programului Național Suport.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prezentul proiect de act normativ propune transpunerea în legislația națională a modificărilor și completărilor introduse în sectorul vitivinicol de legislația comunitară, iar adoptarea noii legi a pieței vitivinicole răspunde obiectivului de consolidare și unificare a cadrului legal pentru viticultură, încât acesta să asigure o bună aplicabilitate și să garanteze standarde ridicate în ce privește calitatea produselor specifice.</p> <p>Reglementările cu caracter general sau de principii directe în domeniul vitivinicol sunt sistematizate într-un singur act normativ, asigurându-se totodată conformitatea cu prevederile Legii nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, în ceea ce privește recomandarea ca reglementările de același nivel și având același obiect să fie cuprinse într-un singur act normativ.</p> <p>Instituția de certificare a vinurilor cu denumire de origine controlată și indicație geografică – Oficiul Național al Viei și Produselor Vitivinicole (O.N.V.P.V.) aflată în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (M.A.D.R.) necesită o reformare fundamentală în ceea ce privește modul de organizare și funcționare. În acest sens,</p>

proiectul legislativ propune transformarea O.N.V.P.V. în organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, aflat în coordonarea M.A.D.R., finanțat integral din fonduri proprii, în care producătorii vitivinicoli membri ai asociațiilor profesionale regionale membre ale organizației naționale interprofesionale reprezentative să fie cooptați în procesul decizional prin Consiliul Regiunilor Viticole, constituit pentru cele 8 regiuni viticole. Criteriile luate în calcul la stabilirea numărului membrilor Consiliului Regiunilor Viticole sunt numărul și suprafața regiunilor viticole, respectiv câte un membru pentru fiecare dintre regiunile viticole Crișana și Maramureș, Banat, Podișul Transilvaniei, Colinele Dobrogei, Terasele Dunării și Nisipurile și alte Terenuri Favorabile din sudul țării și câte 2 membri pentru fiecare dintre regiunile viticole Dealurile Moldovei și Dealurile Munteniei și Olteniei.

Acest obiectiv este unul important în dezvoltarea sectorului vitivinicol românesc în contextul european al organizării comune de piață.

Așa cum se arată și în Comunicarea Comisiei – Orientările U.E. privind cele mai bune practici pentru sistemele de certificare voluntară a produselor agricole și alimentare 2010/C 341/04, sectoarele agricole care au organizare comună de piață și în special caiete de sarcini ale produselor (vinuri cu denumire de origine controlată, denumite în continuare vinuri cu D.O.C., vinuri cu indicație geografică, denumite în continuare vinuri cu I.G., sau vinuri cu denumire de soi) definește modul de funcționare a sistemelor de certificare, normele referitoare la conținutul sistemelor și evaluarea conformității.

Prevederile prezentului proiect de lege asigură îndeplinirea obiectivului de descentralizare a sectorului vitivinicol, bazat pe o concurență loială care va genera și o creștere în calitate a vinurilor și produselor pe bază de vin. Totodată, măsurile propuse vor conduce la diminuarea costurilor administrative generate de cheltuieli de personal care vor cădea exclusiv în sarcina mediului privat, obținându-se astfel o economie la bugetul M.A.D.R. Ținând seama de situația prezentă și de necesitățile identificate în domeniul vitivinicol, prezentul proiect de lege are în vedere reglementarea următoarelor problematici din domeniul vitivinicol:

- menținerea stabilității cadrului instituțional cu rol și atribuții principale în elaborarea strategiilor și programelor în

	<p>domeniul vitivinicol precum și asigurarea fluenței în derularea măsurilor, programelor și proiectelor de dezvoltare pe termen mediu și lung în viticultură;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- atribuții și responsabilități concrete în sarcina autorităților centrale în domeniul vitivinicol în vederea unei abordări politice integrate și globale a sectorului vitivinicol;</li> <li>- asigurarea cadrului legal pentru întărirea comunicării și colaborării între sectorul public și cel privat pentru realizarea unei reprezentări unitare, eficiente a sectorului privat;</li> <li>- stabilirea responsabilităților, conform noilor reglementări, ale operatorilor din sectorul privat sau comercial în vederea asigurării gestionării durabile a resurselor viticole, precum și în vederea asigurării furnizării unor produse vitivinicole corespunzătoare, din punct de vedere calitativ;</li> <li>- reactualizarea bazei de date, din domeniul vitivinicol, din punct de vedere al identificării în teritoriu a plantațiilor viticole, a resurselor, produselor, unităților și a operatorilor în domeniul vitivinicol;</li> <li>- actualizarea atestării și gestionării patrimoniului viticol;</li> <li>- aspecte privind activitățile specifice de autorizare și control în domeniul vitivinicol, inclusiv categoriile de acte eliberate de către autoritățile administrației publice centrale responsabile în domeniul vitivinicol;</li> <li>- instituirea de răspunderi și sancțiuni pentru toate categoriile de participanți la activitățile desfășurate în domeniul nostru de interes.</li> </ul>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Nepromovarea acestui act normativ face imposibilă aplicarea prevederilor regulamentelor europene în vigoare referitoare la organizarea comună de piață în sectorul vitivinicol.</p>
<p><b><i>Secțiunea a 3-a</i></b> <b><i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i></b></p>	
<p><b>1. Impactul macroeconomic</b></p>	<p>Prezentul proiect de lege crează premise pentru realizarea următoarelor obiective cu impact macroeconomic:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Punerea în valoare a potențialului de producție;</li> <li>• Perfecționarea continuă a tehnologiilor de cultură și tehnologiilor de vinificație pentru obținerea unor</li> </ul>

	<p>vinuri cu denumire de origine controlată și indicație geografică recunoscută;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Creșterea suprafețelor apte să producă vin cu denumire de origine controlată, de la 16.000 ha la cel puțin 30.000 ha</li> <li>• Ponderea, din totalul producției de vin, pe clase de calitate să reprezinte: <ul style="list-style-type: none"> <li>– vin, fără denumire de origine protejată și fără indicație geografică protejată, cu denumire de soi, de la circa 68% la 40%;</li> <li>– vin, cu indicație geografică protejată, de la circa 20% la 30%;</li> <li>– vin, cu denumire de origine controlată, de la circa 12 % la 30%;</li> </ul> </li> <li>• consolidarea formelor asociative de reprezentare a producătorilor;</li> <li>• promovarea, cu prioritate, în noile plantații a soiurilor românești pentru vinuri de calitate competitive pe plan european: Fetească Albă, Fetească Regală, Tămâioasă Românească, Grasă, Fetească Neagră, Băbească Neagră, Cadarcă, Frâncușa și Busuioacă de Bohotin;</li> <li>• Creșterea producției de vin, la circa 8 mil. hl</li> <li>• consolidarea patrimoniului viticol;</li> <li>• creșterea suprafețelor cu soiuri pentru vinuri roșii;</li> <li>• restructurarea și reconversia plantațiilor de vii hibride și replantarea acestora cu soiuri nobile de calitate;</li> </ul>
<p><b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b></p>	<p>Sectorul vitivinicol deține o piață de circa 350 milioane euro. Impactul prezentei legi asupra mediului de afaceri se concretizează în :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Extinderea mediului de afaceri profitabil în spațiul rural.</li> <li>-Îmbunătățirea activității de marketing și diversificarea gamei sortimentale a producției de vin.</li> <li>-Promovarea vinurilor pe piața internă și pe piețele terțe.</li> <li>-Creșterea ponderii vinurilor cu denumire de origine și</li> </ul>

	indicație geografică în totalul vinurilor obținute în România în cadrul organizării comune de piață.
<b>3. Impactul social</b>	Creșterea veniturilor producătorilor din sectorul vitivinicol. Îmbunătățirea condițiilor de producție în exploatațile agricole. Dezvoltarea unor servicii eficiente, pentru preluarea, prelucrarea și desfacerea producției la nivelul standardelor europene.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Dezvoltarea sectorului vitivinicol se desfășoară prin respectarea măsurilor de biosecuritate cu impact asupra condițiilor de protecție a mediului. Valorificarea integrală, eficientă și rațională a condițiilor și posibilităților naturale, precum și a resurselor vegetale. Dezvoltarea unor programe de investiții pentru protecția mediului.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
Nu este cazul.	
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> <b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a</b>	Hotărârea Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național al Viei și Produselor Vitivinicole; Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole; Hotărârea Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 725/2010 privind reorganizarea și funcționarea M.A.D.R. precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia, cu modificările și completările ulterioare; Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind modelul anexei de modificare a datelor unei parcele viticole;

<p><b>proiectului de act normativ;</b>  <b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b></p>	<p>Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind stabilirea schemei de selecție clonală;</p> <p>Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind procedurile de control, supraveghere și certificare a vinurilor cu D.O.C. și cu I.G. precum și procedurile privind conformitatea vinurilor fără D.O.C. și fără I.G., cu denumire de soi;</p> <p>Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind produsele viticole supuse trasabilității, sistemul informatic și procedura de trasabilitate la vinul fără D.O.C. și fără I.G., cu denumire de soi.</p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p>	<p>Proiectul de act normativ este în conformitate cu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul unic OCP”);</li> <li>- Regulamentul (CE) nr. 491/2009 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul unic OCP”);</li> <li>- Regulamentul (CE) nr. 702/2009 al Comisiei de modificare și rectificare a Regulamentului (CE) nr. 555/2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 479/2008 al Consiliului privind organizarea comună a pieței vitivinicole în ceea ce privește programele de sprijin, comerțul cu țările terțe, potențialul de producție și privind controalele în sectorul vitivinicol;</li> <li>- Regulamentul (CE) nr. 606/2009 de stabilire a anumitor norme de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 479/2008 al Consiliului în privința categoriilor de produse viticole, a practicilor oenologice și a restricțiilor care se aplică acestora;</li> <li>- Regulamentul (CE) nr. 607/2009 de stabilire a unor norme de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 479/2008 al Consiliului în ceea ce privește denumirile de</li> </ul>

	<p>origine protejate și indicațiile geografice, mențiunile tradiționale, etichetarea și prezentarea anumitor produse vitivinicole.</p> <p>Gestionarea potențialului de producție al României prin Registrul Plantațiilor Viticole și stabilirea unor mecanisme care să permită organismelor sectoriale din cadrul filierei vitivinicole să asigure o trasabilitate începând cu parcela viticolă, strugurii recoltați până la obținerea vinului, reprezintă condiții care asigură conformitatea cu legislația comunitară care reglementează organizarea comună de piață în sectorul vitivinicol. Ca urmare, este necesară elaborarea unei noi legi, în vederea armonizării legislației naționale cu reglementările comunitare în vigoare.</p>
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului
<p><b><i>Secțiunea a 6-a</i></b></p> <p><b><i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></b></p>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	<p>Proiectul de lege a fost elaborat de Grupul de lucru desemnat în acest sens, din care fac parte reprezentanți ai Organizației Naționale Interprofesionale Vitivinicole, ai direcțiilor de specialitate din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, ai Oficiului Național al Viei și Produselor Vitivinicole și ai Patronatului Național al Viei și Vinului.</p> <p>După elaborarea proiectului de Lege, acesta a fost trimis spre consultare către Secția de horticultură a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură București, facultățile de profil din București, Iași, Cluj - Napoca, Craiova, Timișoara, Institutul de Stat pentru Testarea și Înregistrarea Soiurilor, Institutul de</p>




	<p>Cercetare - Dezvoltare pentru Viticultură și Vinificație Valea Călugărească, Consiliul Regiunilor Viticole, pentru analiză competentă și eventuale observații și completări.</p> <p>Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Oficiul Național al Viei și Produselor Vitivinicole, deține protocol de colaborare cu Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci, în ceea ce privește înregistrarea mărcilor și indicațiilor geografice pentru vinuri.</p>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b></p>	<p>Elaborarea acestui act normativ s-a făcut împreună cu reprezentanții Organizației Naționale Interprofesionale Vitivinicole, organizație reprezentativă, la nivel național, pe filiera producătorilor, procesatorilor, comercianților și transportatorilor care activează în domeniul vitivinicol .</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>

<b>proiectelor de acte normative</b>	
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1492/2013
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 7-a</i></b> <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării</b>	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul

<b>proiectului de act normativ</b>	Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, <a href="http://www.madr.ro">www.madr.ro</a> .
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</i></b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin structurile centrale și teritoriale din subordine.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**  
**VICTOR VIOREL PONTA**

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top, "PRIM-MINISTRU" on the left, and "GUVERNUL ROMANIEI" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania. A handwritten signature in black ink is written over the seal.